

Planowane zmiany w ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków

Grzegorz Gałabuda

SID Szkolenia i Doradztwo Sp. z o.o.





Zmiany w ustawie o zbiorowym..

- Procedury uchwalania regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków
- Taryfa, wniosek, procedury zatwierdzania
- Organ regulacyjny
- Rozstrzyganie sporów pomiędzy przedsiębiorstwami a odbiorcami usług
- Przepisy przejściowe i końcowe
- Uzasadnienie zmian w ustawie



Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

- Art. 19. Rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa, przygotowuje projekt regulaminu oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu.
- Organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu i wydaje w drodze postanowienia opinię, na które służy zażalenie.
- Rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.



Taryfy, taryfy, taryfy...

- Art. 20. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę na okres 3 lat.
- Przedsiębiorstwa ustalają niezbędne przychody, uwzględniając w szczególności koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w latach obrachunkowych obowiązywania poprzedniej taryfy, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy.
- Ewidencja księgowa powinna w szczególności umożliwić ustalenie kosztów związanych z działalnością inwestycyjną w poprzednich 3 latach obrachunkowych.



Złożenie i weryfikacja wniosku taryfowego

- W art. 24 ustawy uchyla się ust. 1–5b i ust. 7–13
- Bez zmian pozostaje art. 24 ust. 6, tj. zasady uchwalania dopłat do cen.
- Art. 24b. Taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług.
- Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w terminie 120 dni przed upływem okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy, przekazuje organowi regulacyjnemu wniosek o zatwierdzenie taryfy.



Zawartość wniosku

- Art. 24b. Wniosek zawiera określenie :
 - przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego,
 - gminy, na terenie której działa przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne,
 - gminy, na terenie której ma obowiązywać taryfa,
 - okresu obowiązywania taryfy.
- Do wniosku dołącza się:
- 1) projekt taryfy;
- 2) uzasadnienie.



Nowe załączniki

- Art. 24b. W uzasadnieniu, zamieszcza się w szczególności informacje dotyczące (poza dotychczasowymi):
 - bilansowania ilościowego i jakościowego wód powierzchniowych i wód podziemnych.
- Do uzasadnienia dołącza się (poza dotychczasowymi):
 - analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód, z uwzględnieniem zasady zwrotu kosztów usług wodnych oraz długoterminowych prognoz dotyczących możliwości zaspokojenia potrzeb w zakresie korzystania z zasobów wodnych na obszarze zlewni lub jej części.



Podstawowa procedura zatwierdzania taryf

- Art. 24c. 1. Organ regulacyjny, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wniosku:
 - ocenia projekt taryfy oraz uzasadnienie pod względem zgodności z przepisami ustawy oraz przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne;
 - analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym marżę zysku oraz weryfikuje koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1, pod względem celowości ich ponoszenia, w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorów usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.
- 2. Jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy, o których mowa w ust. 1, jest pozytywny, organ regulacyjny zatwierdza taryfę, w drodze decyzji.



Odmowa zatwierdzenia taryf

- Art. 24c. 3. Jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy jest negatywny, organ regulacyjny odmawia, w drodze decyzji, zatwierdzenia taryfy oraz zobowiązuje w tej decyzji, w terminie w niej określonym, przedsiębiorstwo do przedłożenia poprawionego projektu taryfy lub poprawionego uzasadnienia, wskazując elementy projektu taryfy lub uzasadnienia wymagające poprawienia.



Taryfa tymczasowa

- Art. 24c. 4. Jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy jest negatywny z powodu warunków ekonomicznych, wskazujących na konieczność obniżenia cen i stawek opłat poniżej cen i stawek opłat zawartych w projekcie taryfy, a przedsiębiorstwo nie przedłożyło w terminie określonym w decyzji, poprawionego projektu taryfy lub poprawionego uzasadnienia, organ regulacyjny określa tymczasową taryfę, w drodze decyzji, biorąc pod uwagę warunki ekonomiczne wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz zapewniając pokrycie uzasadnionych kosztów tego przedsiębiorstwa.



Taryfa tymczasowa

- Art. 24c. 4. Określenie tymczasowej taryfy nie zwalnia przedsiębiorstwa z obowiązku przedłożenia poprawionego projektu taryfy wraz z poprawionym uzasadnieniem.
- 5. Stronami postępowań w sprawach wydania decyzji, o których mowa w ust. 2–4, są przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz właściwy wójt (burmistrz, prezydent miasta). Jeżeli przedsiębiorstwo jest gminną jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, stroną postępowania jest wyłącznie to przedsiębiorstwo.
- 6. Tymczasową taryfę stosuje się do czasu wejścia w życie taryfy zatwierdzonej zgodnie z ust. 2.



Opłata za wydanie decyzji i ogłoszenie taryf

- Art. 24d. Za wydanie decyzji przedsiębiorstwo ponosi opłatę w wysokości 500 zł. Wpływy z tej opłaty stanowią przychód Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
- Art. 24e. 1. W terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna, organ regulacyjny ogłasza zatwierdzoną taryfę albo tymczasową taryfę na stronie podmiotowej BIP PGW Wody Polskie.
- 2. Właściwy wójt (burmistrz, prezydent miasta) zamieszcza zatwierdzoną taryfę albo tymczasową taryfę na stronie BIP właściwej gminy.
- 3. Przedsiębiorstwo zamieszcza zatwierdzoną taryfę albo tymczasową taryfę na swojej stronie internetowej lub udostępnia ją w punktach obsługi klientów.



„Milczący akcept”

- Art. 24f. 1. Zatwierdzona taryfa oraz tymczasowa taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia, o którym mowa w art. 24e ust. 1.
- 2. Jeżeli organ regulacyjny nie wyda decyzji w terminie, taryfa wchodzi w życie po upływie 120 dni od dnia doręczenia jej projektu organowi regulacyjnemu z wnioskiem o zatwierdzenie.
- 3. Taryfę, o której mowa w ust. 2, ogłasza przedsiębiorstwo na swojej stronie internetowej oraz udostępnia w punktach obsługi klientów.
- Art. 24g. Dotychczasową taryfę stosuje się do dnia wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy.



Zmiana taryfy w związku ze zmianą VAT

- Art. 24h. 1. W przypadku zmiany stawki podatku od towarów i usług stosowanej dla usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, ceny i stawki opłat wskazane w taryfie mogą ulec zmianie w zakresie wynikającym ze zmiany stawki podatku.
- 2. W przypadku zmiany taryfy, o której mowa w ust. 1, taryfa ta wchodzi w życie z dniem, w którym uległa zmianie stawka podatku od towarów i usług stosowana dla usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.
- 3. Przepisy art. 24e stosuje się odpowiednio do ogłaszania taryfy, o której mowa w ust. 1.



„Pierwsza taryfa”

- Art. 24i. 1. W okresie pierwszych 18 miesięcy od dnia podjęcia działalności przez powołane lub utworzone przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne lub podjęcia przez istniejące przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nowego rodzaju działalności gospodarczej w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków obowiązują ceny i stawki opłat zatwierdzone przez organ regulacyjny, w drodze decyzji, zapewniające pokrycie uzasadnionych kosztów zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.
- + przepisy wykonawcze...



Przerwanie 3-letniego biegu taryfy

- Art. 24j. 1. W uzasadnionych przypadkach, w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć organowi regulacyjnemu wniosek o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy. Przepisy art. 24b–24e i art. 24f ust. 1 stosuje się odpowiednio.
- 2. W decyzji zatwierdzającej taryfę orzeka się o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy.”;



Uwaga! Pozor! Внимание! Achtung! czyli przepisy przejściowe...

- Art. 5. 1. Do spraw, w których postępowanie wszczęto **przed dniem** wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy **w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.**
- 2. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) przekazuje organowi regulacyjnemu dokumentację dotyczącą postępowań o zatwierdzenie taryfy w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.
- 3. Organ regulacyjny wzywa przedsiębiorstwo do przedłożenia, w terminie nie krótszym niż 21 dni, dokumentacji spełniającej wymogi określone w ustawie zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.



Uwaga! Pozor! Внимание! Achtung!
czyli przepisy przejściowe...

- Art. 5. 4. W przypadku postępowań o zatwierdzenie taryfy, **wszczętych a niezakończonych** przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, do dnia wejścia w życie taryfy albo cen i stawek zgodnie z przepisami ustawy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się ostatnio obowiązujące taryfy.
- [Czyli: do momentu wydania decyzji zatwierdzającej taryfy stosuje się dotychczasowe taryfy, także jeżeli wniosek złożymy jeszcze teraz pod rządami starych przepisów]



Uwaga! Pozor! Внимание! Achtung! czyli przepisy przejściowe...

- Art. 5. 5. W przypadku, o którym mowa w ust. 3*, termin, o którym mowa w art. 24c ust. 1 ustawy**, wynosi 90 dni od dnia otrzymania dokumentacji przez organ regulacyjny.

* [czyli wszczęte postępowania, przekazane do rozpatrzenia organowi regulacyjnemu]

** [czyli termin rozpatrzenia wniosku – normalnie 45 dni]



Uwaga! Pozor! Внимание! Achtung!
czyli przepisy przejściowe...

- Art. 7. 6. Ceny i stawki opłat uchwalone przez radę gminy zgodnie z art. 24a ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, obowiązują do dnia wejścia w życie nowych cen i stawek opłat.

[Przepis dotyczy wyłącznie taryf obowiązujących na podstawie obecnego art. 24a – „pierwsza taryfa”]



Uwaga! Pozor! Внимание! Achtung! czyli przepisy przejściowe...

- Art. 8. 1. Taryfy obowiązujące w dniu wejścia w życie ustawy zachowują moc przez 180 dni od dnia wejścia w życie ustawy.
- 2. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przekazuje organowi regulacyjnemu wnioski o zatwierdzenie taryfy w terminie 90 dni przed upływem okresu, o którym mowa w ust. 1.

[Sytuacja, gdy nie złożyliśmy wniosku przed wejściem w życie nowej ustawy]

[Jednocześnie, jest to przepis szczególny – odstępstwo od zasady „120 dni”, pierwsza taryfa po wejściu w życie nowych przepisów.]



Uwaga! Pozor! Внимание! Achtung! czyli przepisy przejściowe...

- Art. 8. 3. Jeżeli rada gminy przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy nie podjęła uchwały w terminie, o którym mowa w art. 24 ust. 5 ustawy w brzmieniu dotychczasowym i nie upłynął termin 70 dni, o którym mowa w art. 24 ust. 8 ustawy w brzmieniu dotychczasowym – przyjmuje się że taryfy zweryfikowane przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wchodzą w życie z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się.

[Czyli wchodzą w życie nie w terminie przewidzianym we wniosku, ale z dniem wejścia w życie ustawy. Obowiązują tylko 180 dni.]




Uwaga! Pozor! Внимание! Achtung! czyli przepisy przejściowe...

- Art. 10*. W przypadku wniosków, o których mowa w art. 24b ust. 2 ustawy**, złożonych od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia 1 stycznia 2018 r., termin, o którym mowa w art. 24c ust. 1 ustawy***, wynosi 90 dni od dnia otrzymania wniosku przez organ regulacyjny.

* Przepis szczególny – podstawowa procedura zatwierdzania taryf, ale wyłącznie w okresie od wejścia w życie ustawy do 31.12.2017 r.

** Wnioski składane normalnie na 120 dni przed wejściem taryf w życie.

*** Termin rozpatrzenia wynoszący normalnie 45 dni.



Organ regulacyjny do 31.12.2017 i od 01.01.2018

- Art. 11. 1. Do dnia 31 grudnia 2017 r. zadania organu regulacyjnego wykonuje Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.
- 2. Z dniem 1 stycznia 2018 r. Prezes PGW Wody Polskie albo właściwi dyrektorzy RZGW PGW Wody Polskie wstępują zgodnie ze swoją właściwością w miejsce Prezesa KZGW do postępowań administracyjnych wszczętych i niezakończonych przed tym dniem. Wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy złożone do Prezesa KZGW i nierozpatrzone przed dniem 1 stycznia 2018 r. rozpatruje Prezes PGW Wody Polskie.



Warianty:

1. Jeżeli złożymy wniosek o zatwierdzenie taryf przed wejściem w życie ustawy, ale rada gminy nie podjęła uchwały.
2. Jeżeli złożymy wniosek o zatwierdzenie taryf przed wejściem w życie ustawy, a rada gminy podjęła uchwałę o zatwierdzeniu.
3. Jeżeli złożymy wniosek o zatwierdzenie taryf przed wejściem w życie ustawy, a rada gminy podjęła uchwałę o odmowie zatwierdzenia.
4. Jeżeli nie złożymy wniosku przed wejściem w życie ustawy.
5. Jeżeli złożymy wniosek o przedłużenie taryf przed wejściem w życie ustawy, ale rada gminy nie podjęła uchwały.
6. Jeżeli złożymy wniosek o przedłużenie taryf przed wejściem w życie ustawy, a rada gminy podjęła uchwałę o przedłużeniu.



Przewidywane wejście w życie....

Porządek dzienny

50. posiedzenia Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

w dniach 25, 26 i 27 października 2017 r.

(środa – piątek)

Początek obrad w dniu 25 października 2017 r. o godz. 10.00

- 1. Pierwsze czytanie** rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny (druk nr [1871](#))
- uzasadnia Minister Sprawiedliwości.
- 2. Pierwsze czytanie** rządowego projektu ustawy o rynku mocy (druk nr [1722](#))
- uzasadnia Minister Energii.
- 3. Pierwsze czytanie** rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (druk nr [1905](#))
- uzasadniają Minister Infrastruktury i Budownictwa oraz Minister Środowiska.