



**MINISTER FINANSÓW**

**Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych  
wskaźników makroekonomicznych będących podstawą  
oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw**

**Aktualizacja – lipiec 2020 r.**

**ZATWIERDZAM**

**z upoważnienia Ministra Finansów**

**Piotr Patkowski**

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów**

**/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/**

**Warszawa, 29 lipca 2020 r.**

## 1. Wstęp

Na podstawie art. 50a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Minister Finansów przedstawia wytyczne zapewniające stosowanie jednolitych wskaźników makroekonomicznych, które będą stanowić podstawę oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Wytyczne służą do oszacowania maksymalnego limitu wydatków jednostek sektora finansów publicznych na dane zadanie. Przyjęte do wyliczenia tego limitu wartości wskaźników powinny być spójne z założeniami przedstawionymi w wytycznych.

Przyjęcie do przygotowania szacunku maksymalnego limitu wydatków innych wskaźników makroekonomicznych od przedstawionych w niniejszych wytycznych wymaga przedstawienia szczegółowego uzasadnienia takiego postępowania.

Zaleca się prezentację szacunku wydatków jednostek sektora finansów publicznych w układzie zadań w rozumieniu art. 2 pkt. 3 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

## 2. Założenia makroekonomiczne na lata 2020-2024

W związku z przyjęciem w dniu 28 lipca 2020 r. przez Radę Ministrów Założeń do projektu Ustawy Budżetowej na rok 2021 zaleca się, aby w tym okresie przy szacowaniu skutków projektowanych ustaw uwzględniony został scenariusz makroekonomiczny zgodny z przyjętym w Założeniach, co przedstawia **tablica 1** w załączniku do niniejszych wytycznych.

## 3. Rekomendacja w przypadku wpływu poziomu kursu walutowego na wysokość skutków finansowych

W przypadku, gdy wynikiem proponowanych zmian legislacyjnych będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego, **zaleca się przeprowadzenie dodatkowych symulacji przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR w okresie 2020-2024 względem scenariusza bazowego**. Kurs walutowy charakteryzuje się znaczącą zmiennością, w związku z czym przygotowywane projekty ustaw lub symulacje stabilności finansowej jednostek sektora finansów publicznych powinny uwzględniać ryzyko kursowe. Proponowany 15% margines bezpieczeństwa wydaje się być minimalnym odchyleniem, w ramach którego stabilność finansowa projektu lub danej jednostki nie może być zagrożona.

## 4. Wytyczne dla lat 2025-2060

W przypadku scenariusza kształtowania się produktu krajowego brutto przygotowanego na potrzeby niniejszych wytycznych zakłada się, że w latach 2024-2060 luka produktowa domknie się i w średnim okresie realne tempo wzrostu PKB będzie równe tempu wzrostu potencjalnego PKB. W przypadku inflacji prezentowany scenariusz zakłada, że wskaźnik CPI będzie znajdował się w środku celu inflacyjnego NBP, tj. 102,5. Przyjęto również, że realne tempo wzrostu wynagrodzeń w horyzoncie będzie zdeteterminowane tempem wzrostu wydajności pracy.

W przypadku prognozy kursu walutowego, należy przyjąć scenariusz techniczny, zgodnie z którym po 2024 r. kurs złotego względem euro będzie utrzymywał się na poziomie z końca 2024 r. Podobnie jak w przypadku okresu do 2024 r., również w horyzoncie do 2060 r. zaleca się, aby w przypadku zmian legislacyjnych, których wynikiem będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego lub w przypadku jednostek, w których udział zobowiązań walutowych jest większy niż 10% ogółu zobowiązań, **przeprowadzić dodatkowe symulacje przyjmując**

**scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR** względem kursu prezentowanego w scenariuszu bazowym.

**Załącznik** do wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw.

Tablica 1. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne w latach 2020 – 2024

Wyszczególnienie	jedn.	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Procesy realne</b>						
PKB	%	95.4	104.0	103.4	103.0	103.0
Eksport	%	90.7	106.9	105.1	104.2	104.2
Import	%	89.8	107.3	105.4	104.4	104.5
Popyt krajowy	%	95.2	104.1	103.5	103.0	103.1
Spożycie	%	97.4	103.7	103.1	102.9	102.7
- prywatne	%	95.8	104.4	103.4	103.0	103.0
- publiczne	%	102.5	101.5	102.0	102.4	101.8
Akumulacja	%	86.7	105.7	105.3	103.5	105.0
- nakłady brutto na środki trwałe	%	89.4	104.0	104.6	102.4	105.0
PKB w cenach bieżących	mld zł	2234.6	2356.1	2490.5	2625.5	2772.3
<b>Ceny</b>						
Dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych						
- średnioroczna	%	103.3	101.8	102.2	102.4	102.5
Dynamika cen produkcji sprzedanej przemysłu						
- średnioroczna	%	99.5	101.5	101.9	102.1	102.2
Deflator PKB	%	103.0	101.4	102.2	102.4	102.5
<b>Wynagrodzenia</b>						
Przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce narodowej	zł	5088	5259	5476	5731	6032
- w sektorze przedsiębiorstw	zł	5323	5508	5709	5925	6164
Dynamika realna wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej	%	100.2	101.5	101.9	102.2	102.7
<b>Rynek pracy</b>						
Przeciętne zatrudnienie w gospodarce narodowej	tys. etatów	10511	10434	10434	10434	10434
- w sektorze przedsiębiorstw	tys. etatów	6265	6222	6222	6222	6222
Liczba zarejestrowanych bezrobotnych (koniec okresu)	tys. osób	1329	1238	1076	936	799
Stopa bezrobocia rejestrowanego (koniec okresu)	%	8.0	7.5	6.6	5.8	5.0
<b>Kurs walutowy</b>						
PLN/EUR (średni w roku)	PLN	4.43	4.45	4.45	4.45	4.45
<b>Stopy procentowe</b>						
Stopy procentowe w ujęciu nominalnym						
- operacji otwartego rynku (średnio w okresie)	%	0.5	0.1	0.1	0.1	0.1
<b>Bilans płatniczy na bazie transakcji</b>						
Saldo obrotów bieżących do PKB	%	2.3	0.5	0.3	0.1	0.0

