

ZASADY WDROŻENIA GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI W GMINIE - NOWELA USTAWY UCP

Bukowiec, 29 czerwca 2012r.

Dlaczego potrzebna jest rewolucja

2



- Od 12 grudnia 2010 we wszystkich krajach członkowskich powinna być transponowana Dyrektywa **2008/98/WE** w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy
- Jednym z elementów wdrożenia dyrektywy jest zmiana ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.

Dyrektywa ramowa 2008/98

3

Nowe zadania wynikające z dyrektywy 2008/98 (art. 11)

- do roku **2015** selektywna zbiórka odpadów: **papieru, metalu, plastiku i szkła**.



- do roku **2020** przygotowanie do ponownego wykorzystania i recyklingu materiałów odpadowych, przynajmniej: **papier, metal, plastik i szkło z gospodarstw domowych** do minimum **50 %** wagowo.



Dyrektywa ramowa 2008/98

4

Nowe zadania wynikające z dyrektywy 2008/98 (art. 11)

- do roku **2020** przygotowanie do ponownego wykorzystania, recyklingu i innych sposobów odzyskiwania materiałów, w tym wypełniania wyrobisk, **odpadów budowlanych i rozbiórkowych**, do minimum **70 %** wagowo.



Zadania nałożono na gminy - ustawą o utrzymaniu czystości i porządku (UCP)

Dyrektywa 1999/31 składowiskowa

5

Zapewnianie warunków **ograniczenia** masy odpadów komunalnych ulegających **biodegradacji kierowanych do składowania**:

- b) do dnia 16 lipca **2013 r.** – do nie więcej niż **50 % wagowo** całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji,
- c) do dnia 16 lipca **2020 r.** – do nie więcej niż **35 % wagowo** całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji
- w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r

Dyrektywa ramowa 2008/98



6

Hierarchia postępowania z odpadami (zasada 5 kroków) (art 4):

- zapobieganie;
- przygotowywanie do ponownego użycia; (nowe)
- recykling;
- inne metody odzysku, np. odzysk energii; (spalanie odpadów komunalnych jest odzyskiem jeśli efektywność energetyczna >0,65); **spalanie nie jest recyklingiem**
- unieszkodliwianie.

Nowe obowiązki Gmin (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)

gminach)



7

Nowe obowiązki gmin (1) art. 3

- 2) zapewniają **budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami: regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,**
- 3) obejmują **wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;**
- 4) **nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi,** w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;

Nowe obowiązki Gmin (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)

gminach)



8

Nowe obowiązki gmin (2) art. 3

- 5) ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: **papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji,** w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
- 6) **tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych** w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, w tym wskazują miejsca, w których mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych;

Nowe obowiązki Gmin (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)

gminach)



9

Nowe obowiązki gmin (3) art. 3

- 7) zapewniają **osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu**, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- 8) prowadzą działania **informacyjne i edukacyjne** w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

Poziomy recyklingu

(maj 2012)

10

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami

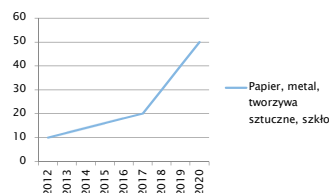
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	65	70

Poziomy recyklingu

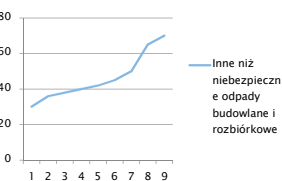
(maj 2012)

11

Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło



Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe



Poziomy recyklingu

(maj 2012)

1) w przypadku gmin

$$Mwptms = Lm * MwGUS * Umpmts$$

- Lm – liczba mieszkańców gminy,
- $MwGUS$ – masa wytworzonych odpadów komunalnych przez jednego mieszkańca na terenie województwa 4),
- $Umpmts$ – Udział łączny w składzie morfologicznym odpadów komunalnych odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła 5)

Poziomy recyklingu

(maj 2012)

w przypadku podmiotów, o których mowa w art. 9n ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

$$Mwptms = Mo * Umpmts,$$

- Mo – łączna masa odebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- Umpmts – Udział łączny w składzie morfologicznym odpadów komunalnych odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła 5)

Poziomy recyklingu

(maj 2012)

Gdzie:

- Lm – liczba mieszkańców gminy,
- MwGUS – masa wytworzonych odpadów komunalnych przez jednego mieszkańca na terenie województwa 4),
- Mo – łączna masa odebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- Umpmts – Udział łączny w składzie morfologicznym odpadów komunalnych odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła 5)

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, oblicza się łącznie dla wszystkich podanych rodzajów odpadów.

Poziomy recyklingu

(maj 2012)

15

- Należy brać pod uwagę odpady o kodach: 20 01 01, 15 01 01, 20 01 40, 15 01 04, 20 01 39, 15 01 02, 20 01 02, 15 01 07, 15 01 06, ex 20 01 99 odpady papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. Nr 112, poz. 1206).
- 4) Zgodnie z aktualnymi danymi publikowanymi przez **Główny Urząd Statystyczny (wytworzenie/mieszkańca)**
- 5) Na podstawie aktualnego **Krajowego planu gospodarki odpadami** lub na podstawie badań **morfologii odpadów** komunalnych wykonanych **na zlecenie gminy lub podmiotu, o którym mowa w art. 9n ust. 4** ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Poziomy redukcji składowania odpadów ulegających biodegradacji

(maj 2012)

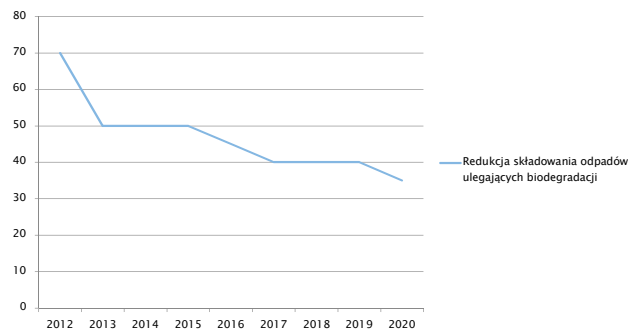
16

	Poziomy redukcji składowania odpadów ulegających biodegradacji								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Redukcja składowania odpadów ulegających biodegradacji	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Poziomy redukcji składowania odpadów ulegających biodegradacji (maj 2012)

17

Redukcja składowania odpadów ulegających biodegradacji



Poziomy redukcji składowania odpadów ulegających biodegradacji (maj 2012)

18

Masa odpadów ulegających biodegradacji wytworzoną w 1995 r.

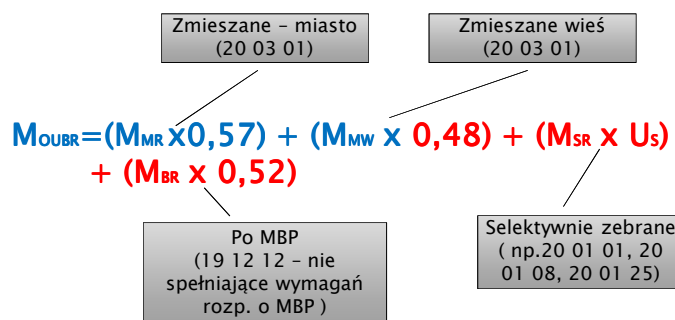
$$OUBR_{1995} = 0,155 \times Lm + 0,047 \times Lw$$

- Lm – liczba mieszkańców miasta w 1995 r. na obszarze gminy wg GUS
- Lw – liczba mieszkańców wsi w 1995 r. na obszarze gminy wg GUS

Poziomy redukcji składowania odpadów ulegających biodegradacji (maj 2012)

19

Masę odpadów ulegających biodegradacji zebranych ze strumienia odpadów komunalnych z terenu danej gminy w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania:

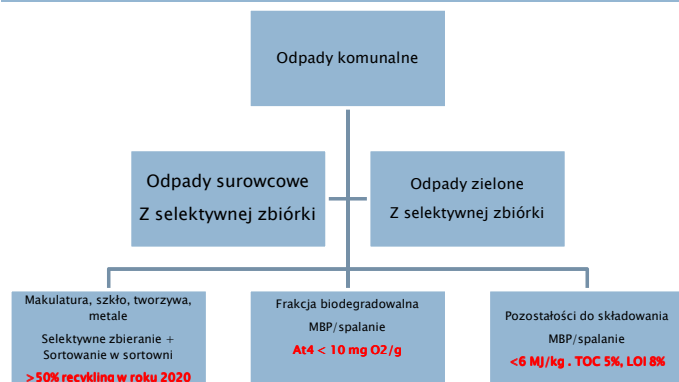


Poziomy redukcji składowania odpadów ulegających biodegradacji (maj 2012)

19

- M_{OUBR} – masa odpadów ulegających biodegradacji zebranych ze strumienia odpadów komunalnych z terenu danej gminy w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania, [Mg];
- M_{MR} – masa zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 zebranych na obszarze miast w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania, [Mg];
- M_{MW} – masa zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 zebranych na obszarze wsi w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania, [Mg];
- U_m – udział odpadów ulegających biodegradacji w masie zmieszanych odpadów komunalnych dla miast wynoszący 0,57;
- U_w – udział odpadów ulegających biodegradacji w masie zmieszanych odpadów komunalnych dla wsi wynoszący 0,48;

Postępowanie z odpadami komunalnymi



Jak to ma chodzić po rewolucji-

gdy gmina przejmuje wszystkie obowiązki

22



Obligatoryjne uchwały:

1. regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie
2. stawki opłat
3. termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty
4. wzór deklaracji o wysokości opłaty
5. szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług (ilość odpadów, częstotliwość odbioru, sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych).

Jak to ma chodzić po rewolucji -

gdy gmina nie przejmuje wszystkich obowiązków

23



(art 9g). Jeśli gmina **nie podjęła uchwały** o przejęciu obowiązków od właścicieli nieruchomości innych niż zamieszkałe przez mieszkańców, to za **poziomy** odzysku, recyklingu, redukcję biodegradowalnych odpowiada odbierający odpady (**firma wywozowa**)

Deklaracje i sprawozdania

24



Kary dla gminy jeśli nie osiągnie wymaganych poziomów odzysku i recyklingu (za każdą tonę brakującą do osiągnięcia wymaganego poziomu) WIOS może zawiesić karę na maks 5 lat.

Wybrane modele selektywnego zbierania



makulatura, szkło, tworzywa,
zielone, wielkogabaryty,
budowlane: jako usługa
dodatkowa, lub dostarczanie do
PSZ



Pojemniki dla
nieruchomości,
lub zespołu nieruchomości



makulatura, szkło, tworzywa,
zielone, wielkogabaryty,
budowlane: jako usługa
dodatkowa, lub dostarczanie do
PSZ



Leki, chemikalia, baterie,
akumulatory, zseie,
wielkogabaryty,
budowlane, opony,
zielone+ makulatura,
szkło, tworzywa, metale,
wielomateriałowe.



Wybrane modele selektywnego zbierania



makulatura, szkło, tworzywa,
zielone, wielkogabaryty,
budowlane: jako usługa
dodatkowa, lub dostarczanie do
PSZ



Pojemniki
ogólnodostępne



Leki, chemikalia, baterie,
akumulatory, zseie,
wielkogabaryty,
budowlane, opony,
zielone+ makulatura,
szkło, tworzywa, metale,
wielomateriałowe.

Wybrane modele selektywnego zbierania



System dualny
„suche” , „mokre”



Pojemniki
ogólnodostępne

Zbieranie selektywne popiołów

- można składować na własnym składowisku (jeśli jest czynne)
- można wykorzystać do rekultywacji (jeśli w decyzji o zamknięciu składowiska przewidziano ten rodzaj odpadów)
- usprawnia proces sortowania odpadów
- nie zachodzi konieczność ich stabilizacji biologicznej (frakcja 0–80 mm); mniejsze kompostownie, niższe koszty budowy i eksploatacji, lepsza efektywność procesu stabilizacji.

Regulamin ucp

Regulamin – odpady

- selektywne zbieranie odpadów: w tym powstających w gospodarstwach domowych **przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,**
- selektywne zbieranie odpadów : **papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji,** w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji.

Koszty punktu selektywnego zbierania odpadów- założenia

Nakłady inwestycyjne	plac 1000 m2	
utwardzenie	300000	
ogrodzenie	12000	
oświetlenie	8000	
przyłącze lub szambo	10000	
kontenery na odpady (6 szt)	27000	
odpady niebezpieczne	50000	
Razem	407000	
Koszty operacyjne		
amortyzacja	40700	
obsługa (1 osoba 2 x tydzień po 6 godzin/dzień)	18720	
usuwanie odpadów (odzysk unieszkodliwienie, transport)	321974	
Razem	381394	

Sabina Kowalska:
5% odpadów komunalnych od mieszkańców x 400 zł/Mg

Przykładowe rozmieszczenia pojemników w PSZOK



Punkt zbierania odpadów niebezpiecznych –Gdynia



Przetargi

(ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)

33

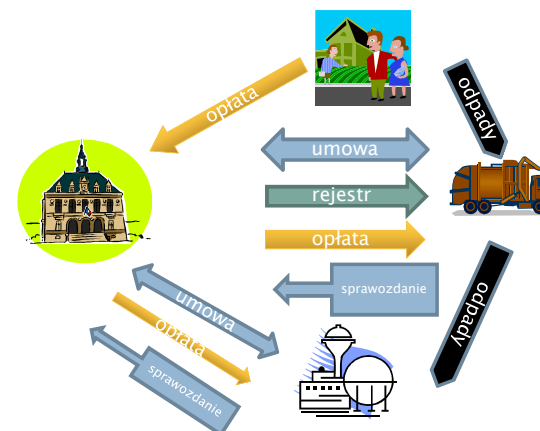
Gmina organizuje przetarg na:

- na **odbieranie** odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- na **odbieranie i zagospodarowanie** tych odpadów,
 - jeśli wyznaczono sektory organizuje się przetarg dla każdego z sektorów.



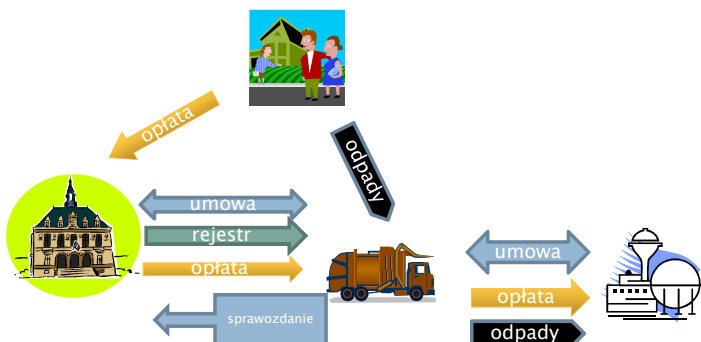
Gmina zleca zbieranie odpadów

34



Gmina zleca zbieranie i zagospodarowanie odpadów

35



Przetargi

(ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)



36

SIWZ określa:

- wymogi dotyczące przekazywania odebranych **zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów do regionalnych instalacji** do przetwarzania odpadów komunalnych;

rozbieżne stanowiska

- MS – można wskazać instalację, gdyż gmina odpowiada za poziomy recyklingu i redukcję biodegradowalnych
- UOKiK – dotychczasowe orzeczenia (stara ustawa) – wskazanie instalacji to naruszenie konkurencji.

Przetargi (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)

37

- **szczegółowe wymagania** stawiane przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.
- **Spółki z udziałem gminy** mogą odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, na zlecenie gminy, w przypadku, gdy zostały wybrane w drodze przetargu (uPzp – przetarg nieograniczony, przetarg ograniczony)

Rozliczanie z podmiotem odbierającym odpady



- **Według masy zebranych odpadów**
 - **Potrzebna waga i system ewidencji** (20–100 tys zł/samochód)
- **Według objętości**
 - **Potrzebna szczegółowa ewidencja pojemników** (liczba pojemników w gminie x pojemność x częstotliwość opróżniania)
- **Według gospodarstw domowych** – czym jest gospodarstwo domowe – trzeba zdefiniować
 - Bardzo dobre rozwiązanie gdy podstawą rozliczania z mieszkańcami jest opłata za gospodarstwo domowe
- **Według liczby mieszkańców** (np. z zweryfikowanych deklaracji)
 - „Trasówki”

Przedmiot zamówienia

- **Odbieranie odpadów**
- Przedmiotem zamówienia jest odbieranie odpadów komunalnych zmieszanych oraz odpadów selektywnie zbieranych (makulatura, szkło, tworzywa) z gminyz wszystkich nieruchomości w gminie położonych.
- Odpady należy odebrać od 5500 mieszkańców, którzy zamieszkują w następujących nieruchomościach:
- Sołectwo X: 1000 osób w tym:
 - 600 osób w zabudowie jednorodzinnej (250 domów jednorodzinnych)
 - 200 osób w zabudowie wielorodzinnej (20 kamienic)
 - 200 osób w zabudowie wielorodzinnej (12 bloków mieszkalnych)
- Sołectwo Y: 250 osób w tym:
 - 250 osób w zabudowie jednorodzinnej (90 domów jednorodzinnych)
- Sołectwo Z.....
- Szacowana ilość odpadów wytwarzanych w gminie to około 1000 Mg/rok w tym:
 - –odpadów komunalnych zmieszanych 945 Mg/rok
 - –odpadów selektywnie zebranych około 55 Mg/rok

Przedmiot zamówienia

- **Odbieranie odpadów**
- Odpady należy także odebrać z nieruchomości gdzie nie zamieszkują mieszkańcy tj: z nieruchomości, gdzie prowadzona jest działalność usługowa, handlowa, produkcyjna, edukacyjna, administracyjna. Łączna ilość odpadów komunalnych, z nieruchomości gdzie nie zamieszkują mieszkańcy szacuje się na **200 Mg/rok**. W gminie ...jest **200 nieruchomości** gdzie nie zamieszkują mieszkańcy (adresy)
- Wykonawca winien dysponować pojemnikami do zbierania odpadów.
- Do zbierania odpadów zmieszanych pojemniki:
 - 120 litrów – 250 szt.
 - 1100 litrów– 30 sztuk.
- Do zbierania odpadów selektywnie zebranych:
 - Worki 120 litrów – 5000 szt/rok
 - Pojemniki 1100 litrów –60 szt

Przedmiot zamówienia

A Nieruchomości gdzie zamieszkują mieszkańcy

	Miejscowość	Ulica	Nr budynku	Typ nieruchomości	Liczba mieszkańcó w	Deklarowany sposób zbierania odpadów	Liczba lokali użytkowych	Ilość odpadów z lokali użytkowych (m3/rok)
1	Wejherowo	Sikorskiego	32	Mieszkalna	18	selektywny	0	
2	Wejherowo	Sikorskiego	34	Mieszana	2	selektywny	1	0,24

B Nieruchomości gdzie nie zamieszkują mieszkańcy

1.	Wejherowo	Nanicka	1	usługi	Nd.	selektywny	1	8,0
1.	Wejherowo	Nanicka	2	produkcja	Nd.	zmieszany	1	20,0

Przedmiot zamówienia

- **Odbieranie odpadów i zagospodarowanie odpadów**
- Do obowiązków Wykonawcy należy uzyskanie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami w poszczególnych latach dla odpadów makulatury, szkła, tworzyw w ilościach wymaganych rozporządzeniem
- Zamawiający będzie rozliczał wykonawcę z poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami zgodnie z metodologią opisaną w przywołanym rozporządzeniu.
- Do obowiązków Wykonawcy należy także ograniczenie masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w poszczególnych latach, w ilościach wymaganych rozporządzeniem
- Zamawiający będzie rozliczał wykonawcę z poziomów ograniczenie masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w poszczególnych latach, zgodnie z metodologią opisaną w przywołanym rozporządzeniu.
- **W przypadku nie wykonania obowiązków o których wyżej, zamawiający naliczy kary w wysokości 150% wysokości kar wynikających z art.ustawy o odpadach /lub/ w wysokości 150% kar naliczonych gminie.**

Naruszenia regulaminu

- **Art. 9f.** W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych **podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako zmieszane odpady komunalne i powiadamia o tym gminę.**

Szczegółowe wymagania stawiane przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości – **projekt rozporządzenia**

44



- 1) co najmniej **2 pojazdy** do odbierania zmieszanych odpadów komunalnych
- 2) co najmniej **2 pojazdy** do odbierania selektywnie zebranych odpadów komunalnych,
- 3) co najmniej **1 pojazd** do zbierania odpadów bez funkcji kompaktującej;
- 4) trwale i czytelnie oznakowane (nazwa firmy, dane adresowe i numery telefonu)
- 3) zarejestrowane, dopuszczone do ruchu, aktualne badania techniczne i świadectwa dopuszczenia do ruchu.

Szczegółowe wymagania stawiane przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości – projekt rozporządzenia

45



- Pojazdy– zabezpieczenie przed wydostawaniem się na zewnątrz odpadów, podczas ich magazynowania, przeładunku, a także transportu;
- Pojazdy –**mycie** i dezynfekcja– nie rzadziej niż **raz na miesiąc**, a w okresie letnim nie rzadziej niż **raz na 2 tygodnie**
- Pojazdy – wyposażone w **GPS (dane przechowywane 5 lat)**
- Pojazdy – **mogą być wyposażone w wagę.**

Gmina potrzebuje narzędzi do weryfikacji danych otrzymanych przez firmę wywozową

Szczegółowe wymagania stawiane przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości – projekt rozporządzenia

46



- **Baza magazynowo–transportowa–urządzenia do selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych przed ich transportem do miejsc przetwarzania.**
- w gminie lub 60 km od granicy gminy
- ogrodzona
- utwardzona (zabezpieczona przed emisją zanieczyszczeń do gruntu);
- zadaszona i utwardzona (magazyny na surowce)
- z odbiorem ścieków (kanalizacja, szambo)

Szczegółowe wymagania stawiane przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości – projekt rozporządzenia

47



Cd Baza magazynowo– transportowa

- a) miejsca przeznaczone do parkowania pojazdów,
- b) punkt bieżącej konserwacji i napraw pojazdów,
- c) miejsce do mycia i dezynfekcji pojazdów,
- d) pomieszczenie socjalne dla pracowników odpowiadające ilości zatrudnionych osób,
- e) miejsca do magazynowania selektywnie zebranych odpadów z grupy odpadów komunalnych,
- f) **legalizowaną samochodową wagę najazdową – w przypadku gdy na terenie bazy następuje magazynowanie odpadów.**

Warunki udziału w postępowaniu

- Wpis do rejestru działalności regulowanej
- Dysponowanie środkami technicznymi do realizacji zamówienia – wymagania ustalić adekwatnie do przedmiotu zamówienia.

Przykład:

- Gmina 2000 Mk => ok. 400 Mg/rok => 600 m³/rok=> 23m³/tydzień – wystarczy jedna śmieciarka do odbioru odpadów komunalnych zmieszanych oraz 1 samochód do zbierania odpadów selektywnie zebranych.

Właściciel nieruchomości

49



Właściciele nieruchomości w rozumieniu ustawy u.c.p. to:

- właściciele, współwłaściciele,
- użytkownicy wieczysti
- jednostki organizacyjne
- osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu,
- a także inne podmioty władające nieruchomością;

Właściciel nieruchomości

50



Właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez:

- **wyposażenie nieruchomości w pojemniki** służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- **zbieranie** powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych **zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie;**

Deklaracje (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)

51



- Deklaracje (**wzór uchwała Rady Gminy**)
- Właściciele nieruchomości składa deklarację **o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi** w terminie **14 dni** od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.
- Zmiana danych (np. liczba osób zamieszkujących) – nowa deklaracja (**14 dni**)

Deklaracje (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)

52



Wzór deklaracji:

- objaśnienie dotyczące sposobu jej wypełnienia, terminy i miejsce składania deklaracji
- deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego.

Rada Gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji (**weryfikacja prawdziwości złożonej deklaracji**)

Deklaracje (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)



53

Deklaracje cd.

- Deklaracja **niezłożona lub wątpliwa** – wysokość opłaty ustalana w drodze **decyzji** (np. na bazie średniej ilości odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze).
- Opłata **nie wniesiona lub za niska** – decyzja jak dla zaległości
- W sprawach dotyczących opłat – stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – **Ordynacja podatkowa**, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Deklaracja (1)

54

Liczba osób przebywająca na terenie nieruchomości	Sposób zbierania odpadów	Opłata jednostkowa	Opłata
Wpisać liczbę osób	Wybrać rodzaj zbierania odpadów	rok 2013 (wg uchwały Rady Gminy z dnia Nr)	Przemnożyć liczbę osób przez opłatę jednostkową
2 osoby	Selektywny (makulatura, szkło, tworzywa, metale)	Stawka z uchwały osobę/miesiączł/miesiąc
nie dotyczy	Zmieszany	Stawka z uchwały	–

Rozliczanie wg liczby osób: mieszkaniec deklaruje :liczbę osób, sposób zbierania odpadów oraz oblicza opłatę.

Deklaracja (2)

55

Liczba osób przebywająca na terenie nieruchomości	Sposób zbierania odpadów	Opłaty jednostkowa	Opłata
Wpisać liczbę osób (ma charakter informacyjny)	Wybrać rodzaj zbierania odpadów	rok 2013 (wg uchwały Rady Gminy z dnia Nr)	Średnioroczne zużycie wody na cele bytowe, pomniejszone o podliczniki ogrodowe/gospodarcze x opłata /12 miesięcy
.....(np. 2 osoby)	Selektywny (makulatura, szkło, tworzywa, metale)	Stawka z uchwały zł /m3 pobranej wody	
nie dotyczy	Zmieszany	Stawka z uchwały zł /m3 pobranej wody	

Rozliczanie wg zużycia wody, mieszkaniec deklaruje: liczbę osób (tylko informacyjnie i tylko w pierwszej deklaracji, kolejnych deklaracji nie będzie, chyba że zmieni sposób zbierania odpadów) oraz deklaruje sposób zbierania odpadów.

Usługi dodatkowe



56

Rada gminy może określić, w drodze **uchwały** stanowiącej akt prawa miejscowego, **rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę** w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów **oraz wysokość cen za te usługi**.

Np.

- w opłacie zryczałowanej odbiór odpadów zmieszanych, surowcowych i zielonych (?)
- w usłudze dodatkowej odbiór spod domu –odpadów wielkogabarytowych, budowlanych itp.

Usługi dodatkowe

Usługi dodatkowe

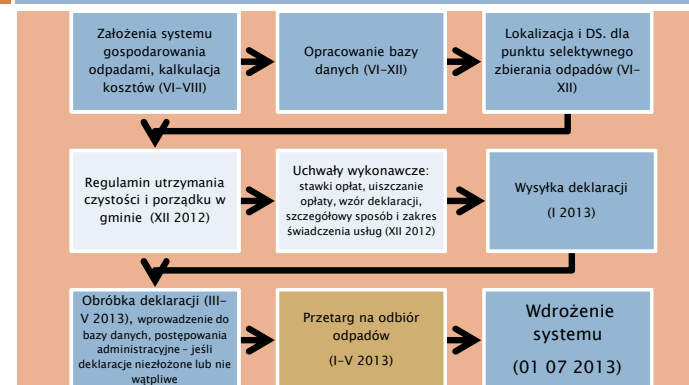
Usługi dodatkowe:

1. Dostarczenie pojemnika: 120 l.....zł / mc
2. Dostarczenie pojemnika/worków do selektywnego zbierania : 120 l.... zł/mc
3. Mycie pojemnika 120 l (1 x miesiąc) zł/mc
4. Odbiór odpadów zielonych z nieruchomości 120l (2 x miesiąc).....zł/mc

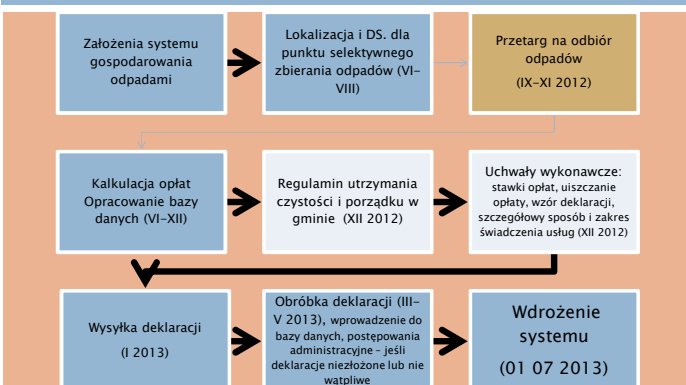
Dostępne są inne usługi dodatkowe:

1. Odbiór odpadów wielkogabarytowych zł/m3
2. Odbiór odpadów budowlanychzł/m3

Harmonogram wdrożenia



Harmonogram wdrożenia



Podsumowanie kosztów - nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Gminy	Koszty administracyjne systemu	Razem Koszty	koszt jednostkowy zł/os/mc	koszt zł/Mg	Koszt zł/m3	Koszty administracji, edukacji i punktów selektywnego gromadzenia /koszty całkowite [%]
m. A	217 500,0	4 523 798,5	9,8	393,9	65,66	11,20%
gm.w. B	152 250,0	607 003,5	10,9	728,8	151,84	37,62%
gm.w. C	152 250,0	585 937,5	11,3	751,1	156,48	38,79%
gm.w. D	152 250,0	497 348,6	12,5	833,8	173,70	44,96%
gm. m-w. E	174 000,0	834 773,1	9,0	533,8	96,40	31,71%
gm.w. F	152 250,0	620 018,2	11,0	736,5	153,43	36,85%
Razem powiat	1 000 500	7 668 879	10,2	476,4	83,17	21,89%

RIPOK definicja

61

- zakład zagospodarowania odpadów o mocy przerobowej dla co najmniej 120 000 mieszkańców,
- spełnia wymagania BAT
- **spalarnia** lub
- **zakład** obejmujący:
 - ▣ MBP (mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych + sortownia) lub
 - ▣ instalacja do odpadów zielonych i bioodpadów (np. kompostownia) lub
 - ▣ składowisko o 15 letniej pojemności (po procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych)



Modele postępowania (1)

Budowa nowego
RIPOK,
gdzie DS. po
01.01.2012

PPP

Koncesja

Przetarg

Modele postępowania (2)

Rozbudowa, modernizacja
istniejącego RIPOK.

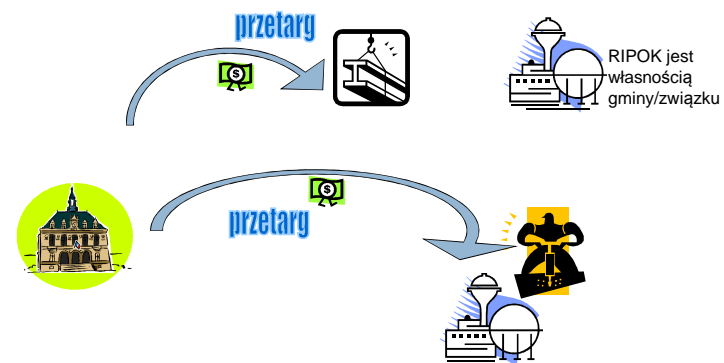
Modele finansowania
dotychczasowe

Budowa nowego RIPOK,
gdzie DS. przed 01.01.2012.

Modele finansowania
dotychczasowe

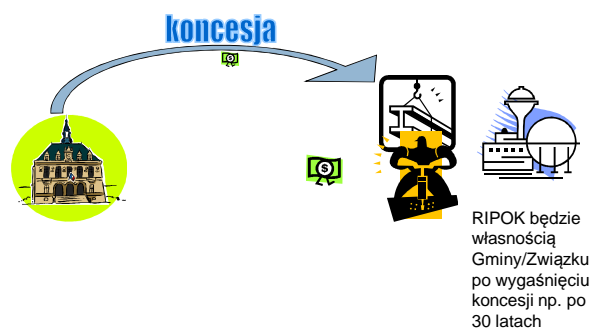
Przetarg

64



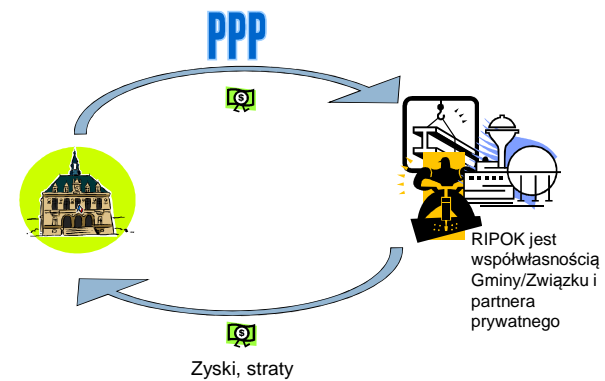
Koncesja

65



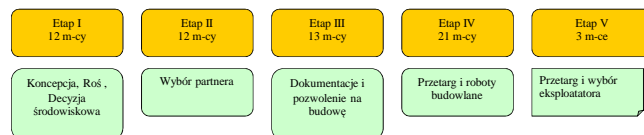
PPP

66



Czas realizacji zadań

67



Lączny czas od podjęcia decyzji o budowie do rozpoczęcia eksploatacji to około 5 lat.


Dziękuję za uwagę

Sabina Kowalska
Konsulting Inwestycyjny i Środowiskowy
Ul. Sikorskiego 34 A
84-200 Wejherowo

sabina_kowalska@wp.pl


Tel: 604 536 432
Fax: 58 333 13 26

Opłaty (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)



69

Wybór Gminy:



Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi (**mieszkańcy**) stanowi iloczyn:


- 1) **liczby mieszkańców** zamieszkujących daną nieruchomość, **albo**
- 2) ilości **zużytej wody** z danej nieruchomości, **albo**
- 3) **powierzchni lokalu** mieszkalnego

– oraz stawki opłaty

(np. **liczba mieszkańców x stawka jednostkowa**)


Może być także jedna stawka opłaty od gospodarstwa domowego

Opłaty (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)



70

- Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi (**inni niż mieszkańcy**) liczona jest **za pojemnik, jeśli gmina uchwalał przejęła obowiązki od tych nieruchomości.**
- Gmina ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.



Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi (**inni niż mieszkańcy**) stanowi iloczyn:

liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi


– oraz stawki opłaty

(**liczba pojemników x stawka jednostkowa**)

Opłaty (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)



71




Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi (**mieszkańcy + inna działalność**) stanowi **sumę** opłat:

za mieszkańca + inna działalność

(**liczba mieszkańców x stawka jednostkowa + liczba pojemników x stawka jednostkowa**)

Może być uchwała Rady Gminy **sposobie obliczania opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkałych przez mieszkańców i wykorzystywanych w innym sposób.

Opłaty (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)



72

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) **liczbę mieszkańców** zamieszkujących daną gminę;
- 2) **ilość wytwarzanych** na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) **koszty funkcjonowania systemu** gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 4) **wytwarzanie odpadów nieregularnie** (np. sezonowo)

Opłaty

(ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)



73

Koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi:

koszty:

1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
3. obsługi administracyjnej tego systemu.

Opłaty

(ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)

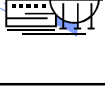


74

Rada gminy określa **niższe stawki opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane **w sposób selektywny**

Zmiana systemu

Dzisiaj



Ramy działania
Regulamin,
zezwozenia,
warunki jakie ma
spełnić
przedsiębiorca .



Jutro



Ramy działania

1. Regulamin,
2. Rejestr
3. Stawki opłat
4. Termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty
5. Wzór deklaracji o wysokości opłaty
6. szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług
7. zezwozenia, warunki jakie ma spełnić przedsiębiorca .

Regulamin ucp

Regulamin określa szczegółowe zasady ucp na terenie gminy:

- odpady komunalne,
- śnieg, lód, błoto,
- mycie , naprawy samochodów,
- utrzymanie zwierząt domowych i gospodarskich,
- deratyzacja .

Regulamin ucp

Regulamin – odpady

- rodzaj pojemników,
 - minimalna pojemność pojemników,
 - warunki rozmieszczenia pojemników
 - warunki utrzymania (sanitarne, techniczne, porządkowe)
- przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych

Regulamin ucp

Regulamin – odpady

Pojemniki uwzględniając:

- liczba osób korzystających z tych pojemników (np. wg deklaracji, ankiet);
- częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów (np. zakres zbierania selektywnego);

Regulamin ucp

Regulamin

- Przed uchwaleniem **opinia Sanepidu**,
- Regulamin jest **aktem prawa miejscowego**.
- Regulamin zawiera inne **wymagania wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami**;
- Regulamin **dostosowanie do WPGO w terminie 6 miesięcy** od dnia uchwalenia tego planu.

Nowe obowiązki Gmin (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)



80

- **Obowiązki właścicieli nieruchomości gdzie zamieszkują mieszkańcy w zakresie odbierania odpadów komunalnych przejmuje gmina na mocy ustawy.**
- Rady Gmin **mogą** podjąć uchwały, gdzie gmina przejmuje obowiązki (akty prawa miejscowego):
 - w zakresie pozbywania się nieczystości ciekłych
 - uprzątnięcia błota, śniegu i innych zanieczyszczeń z chodników
 - o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Nowe obowiązki Gmin (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w

gminach)

81

Rady gmin **muszą** podjąć uchwały w sprawie:



- **stawek opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi za: mieszkańca (**kalkulacja opłat**),
- **terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- **wzoru deklaracji o wysokości opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

Nowe obowiązki Gmin (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w

gminach)

82

Rady gmin **muszą** podjąć uchwały w sprawie:



- **szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług** w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną opłatę w szczególności:
 - **ilość** odbieranych odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości;
 - **częstotliwość** odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości;
 - **sposób świadczenia** usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Uchwały należy podjąć w terminie **12 miesięcy (do 31 grudnia 2012 r.)** od dnia wejścia w życie ustawy z mocą obowiązującą nie później niż później niż 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy (**od 01 07 2013r.**)

Przepisy dot. selektywnego zbierania odpadów

Art. 6.1.4. (**górne stawki opłat, gdzie gmina nie przejmuje obowiązków**)

Rada gminy określając stawki opłat [...], stosuje **niższe stawki**, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Art. 6k.3. (**podstawowe stawki opłat, gdzie gmina przejmuje obowiązki**)

Rada gminy określi **niższe stawki opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi, **jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny**.

Nowe obowiązki Gmin (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w

gminach)

84

Rady gmin **mogą** podjąć uchwały:



- o **podziale obszaru** gminy na sektory (dotyczy gmin > 10 000 Mk) ,
- o **sposobie obliczania opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkałych przez mieszkańców i wykorzystywanych w inny sposób (**np. sklepy**)
- o **rodzajach dodatkowych usług** świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokość cen za te usługi.

Właściciel nieruchomości cd (art 5)

85



- **pozbywanie się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych** w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi (**przejęła Gmina z mocy ustawy z nieruchomości gdzie zamieszkują mieszkańcy**);
- **pozbywanie się zebranych na terenie nieruchomości nieczystości ciekłych** w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi (**gmina może przejąć w drodze uchwały RG**);



Właściciel nieruchomości cd (art5)

86



- **uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości**, przy czym za taki chodnik uznaje się wydzieloną część drogi publicznej służącą dla ruchu pieszego położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości; właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do uprzątnięcia chodnika, na którym jest dopuszczony płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych (**gmina może przejąć w drodze uchwały RG**);
- 5) realizację **innych obowiązków określonych w regulaminie**.

Właściciel nieruchomości

87

uchwała



- Właściciele nieruchomości (**tam gdzie nie zamieszkują mieszkańcy, jeśli gmina nie przejęła obowiązku odbioru odpadów**) są obowiązani do **udokumentowania w formie umowy** korzystania z usług wykonywanych przez:
 - gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, **wpisanego do rejestru działalności regulowanej (umowa + dowód zapłaty)**

Założenia

1. Gmina organizuje zbieranie selektywnych odpadów: makulatura, szkło, tworzywa, metale
 - system workowy – domki jednorodzinne
 - system pojemnikowy – bloki, kamienice, domy wielorodzinne, obiekty użyteczności publicznej
2. Gmina organizuje zbieranie selektywnych odpadów zielonych: trawa, liście, gałęzie
 - system workowy – domki jednorodzinne
 - system pojemnikowy i/lub workowy (zależnie od wielkości nieruchomości) – bloki, kamienice, domy wielorodzinne, obiekty użyteczności publicznej



Założenia

3. Gmina organizuje punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych:

- Nieodpłatnie

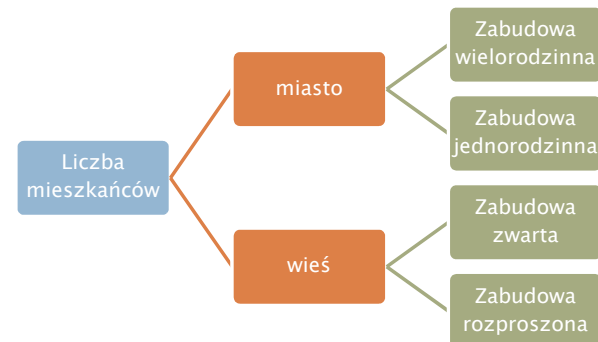
- odpady **opakowaniowe** (makulatura, szkło, tworzywa, metale, wielomateriałowe)
- odpady **niebezpieczne** (leki, baterie, akumulatory, środki ochrony roślin itp.)
- odpady **wielkogabarytowe** (meble, drewno, okna, drzwi itp.)
- odpady **zielone** (liście gałęzie trawa)



- Odpłatnie (?)

- odpady remontowe - tylko z gospodarstw domowych

Liczba mieszkańców - podział na typy zabudowy

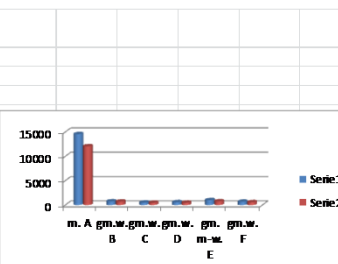


Liczba mieszkańców (wg GUS)

	Ludność 2009	Ogółem	Miasta	Wieś
Powiat XYZ	62842	42635	20207	
m. A	38272	38272	0	
gm.w. B	4620	0	4620	
gm.w. C	4262	0	4262	
gm.w. D	3331	0	3331	
gm. m-w. E	7731	4363	3368	
gm.w. F	4626		4626	
	Ludność 2010	Ogółem	Miasta	Wieś
Powiat XYZ	62948	42645	20303	
m. A	38278	38278	0	
gm.w. B	4627	0	4627	
gm.w. C	4334	0	4334	
gm.w. D	3314	0	3314	
gm. m-w. E	7718	4367	3351	
gm.w. F	4677		4677	

Zbieranie odpadów komunalnych - zmieszanych - wg WPGO 2012

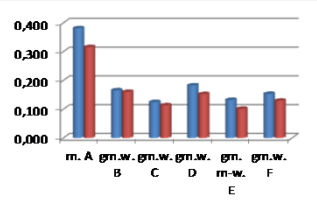
Zbieranie wg WPGO	2009	Miasta	Wieś
m. A	14585	14585	
gm.w. B	764		764
gm.w. C	531		531
gm.w. D	607		607
gm. m-w. E	1021	817	204
gm.w. F	709		709
Razem	18218		
Zbieranie wg WPGO	2010	Miasta	Wieś
m. A	12078	12078	
gm.w. B	739		739
gm.w. C	492		492
gm.w. D	505		505
gm. m-w. E	782	624	158
gm.w. F	605		605
Razem	15201		



Nagromadzenie (jednostkowe - kg/os/rok) odpadów komunalnych - zmieszanych - wg WPGO 2012

Zbieranie wg WPGO	2009	Miasta	Wieś
m. A	0,381	0,381	
gm.w. B	0,165		0,165
gm.w. C	0,125		0,125
gm.w. D	0,182		0,182
gm. m-w. E	0,132	0,187	0,061
gm.w. F	0,153		0,153

Zbieranie wg WPGO	2010	Miasta	Wieś
m. A	0,316	0,316	
gm.w. B	0,160		0,160
gm.w. C	0,113		0,113
gm.w. D	0,152		0,152
gm. m-w. E	0,101	0,143	0,047
gm.w. F	0,129		0,129



Założenia do prognozy - ilości odpadów

Nagromadzenie prognoza - założenia	Miasta	Wieś	turyści
	kg/os/rok		
m. A	300	0	0,8
gm.w. B	0	180	0
gm.w. C	0	180	0
gm.w. D	0	180	0
gm. m-w. E	220	180	0
gm.w. F	0	180	0

Sabina Kowalska:
kg/os/dobę
na dzień

usługi m. A	30%	odpadów komunalnych	
usługi g. B-F	10%	wytwarzanych przez mieszkańców	

Ustalenie ilości odpadów - prognoza

Nagromadzenie prognoza	miasto	wieś	turyści	usługi	Razem	Nagromadzenie - mieszkańcy	Nagromadzenie średnie mieszkańcy + usługi + turyści
m. A	11483	0	400	3565	15448	0,300	0,404
gm.w. B	0	833	0	83	916	0,180	0,198
gm.w. C	0	780	0	78	858	0,180	0,198
gm.w. D	0	597	0	60	656	0,180	0,198
gm. m-w. E	961	603	0	156	1720	0,203	0,223
gm.w. F	0	842	0	84	926	0,180	0,198
Razem	12444	3655	400	4027	20525	0,256	0,326

2009	18218 Mg/rok	100%
2010	15201 Mg/rok	83%
Prognoza	20525 Mg/rok	113%

Koszty zbierania odpadów

Koszty zbierania	Miasto	Wieś
śmieciarka 16 m ³ - liczba kursów dziennie	1,7	0,8
stopień skompaktowania	5	4,00
pojemność śmieciarki m ³	16	16
gęstość odpadów kg/m ³ (pojemnik 120 l = 20/25 kg)	166,7	208,3
ilość odpadów w śmieciarce Mg/dobę	22,67	10,67
ilość odpadów zebrana rocznie Mg	5893	2773
ilość odpadów zebrana rocznie m ³	35360	13312
amortyzacja (500 000 zł/ 7 lat)	71429	71429
obsługa 3 os	157500	157500
paliwo	87120	130680
inne koszty ogólne (60%)	189629	189629
razem	505678	549238
w przeliczeniu na tonę zł/Mg	85,8	198,0
w przeliczeniu na m ³	14,3	41,3

Koszty transportu – założenia

Koszty transportu 1 kurs śmieciarki	odległość od RIPOK km	koszt jednostkowy transportu zł/km	koszt jednostkowy zł/kurs	liczba kursów /rok
m. A	24	3	144	507
gm.w. B	12	3	72	78
gm.w. C	24	3	144	73
gm.w. D	22	3	132	56
gm. m-w. E	19,5	3	117	99
gm.w. F	36,5	3	219	79
Koszt unieszkodliwiania RIPOK 20 03 01 zł/Mg		230 zł/Mg		

Koszty systemu – podsumowanie– stan obecny bez zbiórki selektywnej i innych kosztów z UCP

Razem Koszty	liczba mieszkańcó	Nagromadzenie kg/os/rok	Nagromadzenie m ³ /os/rok	Ilość odpadów od mieszkańców (bez usług i terenów)/Mg/rok	zbiórnie zł/rok	transport zł/rok	unieszkodliwienie zł/rok	Razem Koszty
m. A	38278	300	1,80	11483	985391	72953	2870850	3 929 194
gm.w. B	4627	180	0,86	833	154940	5523	208215	378 778
gm.w. C	4334	180	0,86	780	154995	10533	195030	360 057
gm.w. D	3314	180	0,86	597	118135	7382	149130	274 647
gm. m-w. E	7718	202,6	1,12	1564	201895	11575	390980	604 450
gm.w. F	4677	180	0,86	842	166722	17284	210465	394 471
Koszty w powiecie średnio	62948	255,7	0	16099	1791577	125348	4024670	5 941 595

Koszty systemu – podsumowanie– stan obecny bez zbiórki selektywnej i innych kosztów z UCP

Razem Koszty	koszt jednostkowy zł/os/mc	koszt zł/Mg	Koszt zł/m ³
m. A	9,8	392,2	65,4
gm.w. B	7,6	504,8	105,2
gm.w. C	7,7	511,5	106,6
gm.w. D	7,7	510,4	106,3
gm. m-w. E	7,4	436,5	78,8
gm.w. F	7,8	518,6	108,0
Koszty w powiecie średnio	8,9	419,1	73,2

Morfologia odpadów – podstawą do wyliczenia możliwego poziomu zbierania odpadów –selektywnie

Morfologia odpadów wg KPGO 2014	duże miasta > 50 tys	małe miasta < 50 tys	wieś
papier i tektura	19,1	9,7	5
szkło	10	10,2	10
metale	2,6	1,5	2,4
tworzywa sztuczne	15,2	11	10,3
odpady wileomateriałowe	2,5	4	4,1
odpady kuchenne i ogrodowe	28,9	36,7	33,1
odpady mineralne	3,2	2,8	6
frakcja <10 mm	4,2	6,8	16,9
tekstylia	2,3	4	2,1
drewno	0,2	0,3	0,7
odpady niebezpieczne	0,8	0,6	0,8
inne kategorie	3,2	4,5	4,9
odpady wielkogabarytowe	2,6	2,6	1,3
odpady z terenów zielonych	5,3	5,3	2,5

Zbieranie odpadów - selektywne

Zbieranie selektywne odpadów	Miasto	Wieś	efektywność zbierania selektywnego	Miasto	Wieś
Rodzaj odpadów	ilość odpadów w strumieniu zmieszanych			ilość zebranych odpadów	
ogrodowe i z terenów zielonych	5226,5	1301,0	40%	2090,6	520,4
papier i tektura	1207,1	182,7	20%	241,4	36,5
szkło	1269,3	365,5	20%	253,9	73,1
metale	186,7	87,7	20%	37,3	17,5
tworzywa sztuczne	1368,9	376,4	20%	273,8	75,3
razem odpady surowcowe	4031,9	1012,3		806,4	202,5

Koszty zbierania i przetwarzania odpadów selektywnie zebranych [zł/rok]

Koszty odzysku i zbierania odpadów selektywnych	Jednostka	Razem Miasta	Razem Wieś
makulatura	Mg/rok	241	37
zbieranie	zł/Mg	86	198
odzysk	zł/Mg	100	100
sprzedaż	zł/Mg	-100	-100
Razem makulatura	zł/rok	20 716	7 237
szkło	Mg/rok	254	73
zbieranie	zł/Mg	86	198
odzysk	zł/Mg	100	100
sprzedaż	zł/Mg	-80	-80
Razem szkło	zł/rok	26 861	15 937
metale	Mg/rok	37	18
zbieranie	zł/Mg	86	198
odzysk	zł/Mg	20	20
sprzedaż	zł/Mg	-250	-250
Razem metale	zł/rok	-5 383	-561
tworzywa sztuczne	Mg/rok	274	75
zbieranie	zł/Mg	429	990
odzysk	zł/Mg	150	150
sprzedaż	zł/Mg	-450	-450
Razem tworzywa	zł/rok	35 330	51 961
zielone	Mg/rok	1 827	484
zbieranie	zł/Mg	86	198
odzysk	zł/Mg	130	130
sprzedaż	zł/Mg	-20	-20
Razem zielone	zł/rok	357 706	149 049
Razem odpady selektywnie zbierane	zł/rok	435 230	223 623

Koszty transportu odpadów - selektywnie zebranych-założenia

Koszty transportu 1 kurs śmieciareki - selektywne	odległość od RIPOK Tczew km	koszt jednostkowy transportu zł/km	koszt jednostkowy zł/kurs	liczba kursów /rok
m. A	24	3	144	452
gm.w. B	12	3	72	29
gm.w. C	24	3	144	27
gm.w. D	22	3	132	21
gm. m-w. E	19,5	3	117	59
gm.w. F	36,5	3	219	29

Sabina Kowalska:
dla tworzyw -
zapęczenie w
śmieciarce 15 krotne

Koszty administrowania systemem + informacja i edukacja

wynagrodzenia (3 osoby)	157500
koszty biurowe	10000
koszty edukacji i informacji	50000
Razem koszty	217500

Podsumowanie kosztów - nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi- dane wejściowe

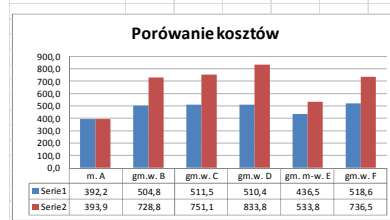
Gminy	Dane wejściowe					
	liczba mieszkańców	Nagromadzenie kg/os/rok	Nagromadzenie m3/os/rok	Ilość odpadów od mieszkańców (bez usług i turystów) Mg/rok	Ilość odpadów od mieszkańców zbierana selektywnie - surowcowe	Ilość odpadów od mieszkańców zbierana selektywnie - ogrodowe
m. A	38 278,0	300,0	1,800	11 483,4	744,1	1 685,8
gm.w. B	4 627,0	180,0	0,864	832,9	46,1	110,3
gm.w. C	4 334,0	180,0	0,864	780,1	43,2	103,3
gm.w. D	3 314,0	180,0	0,864	596,5	33,0	79,0
gm. m-w. E	7 718,0	202,6	1,122	1 563,9	95,7	220,9
gm.w. F	4 677,0	180,0	0,864	841,9	46,6	111,5
Razem powiat	62 948	256	0	16 099	1 009	2 311

Podsumowanie kosztów - nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Gminy	Koszty - odpady zmieszane			Koszty - odpady selektywnie zebrane		
	zbieranie zł/rok	transport zł/rok	unieszkodliwienie zł/rok	zbieranie i przetwarzanie zł/rok	transport zł/rok	Punkty selektywnego zbierania odpadów
m. A	776 881,9	57 516,4	2 716 053,8	401 628,2	65 130,2	289 088,0
gm.w. B	120 542,3	2 148,7	202 934,7	50 963,0	2 087,6	76 077,2
gm.w. C	112 909,1	4 025,3	190 084,0	47 735,9	3 910,8	75 022,4
gm.w. D	86 336,1	2 821,5	145 348,1	36 501,3	2 741,2	71 350,4
gm. m-w. E	112 036,5	6 438,5	374 205,1	70 510,4	6 884,2	90 698,4
gm.w. F	121 844,9	6 606,3	205 127,6	51 513,8	6 418,4	76 257,2
Razem powiat	1 330 551	79 557	3 833 753	658 853	87 172	678 494
		5 243 861			1 424 519	

Porównanie kosztów „dzisiaj” i „jutro”

Porównanie kosztów - to nie jest cena usług	"Dzisiaj"			"Jutro"			
	koszt jednostkowy zł/os/mc	koszt zł/Mg	Koszt zł/m3	koszt jednostkowy zł/os/mc	koszt zł/Mg	Koszt zł/m3	
m. A	9,8	392,2	65,4	9,8	393,9	65,7	100%
gm.w. B	7,6	504,8	105,2	10,9	728,8	151,8	144%
gm.w. C	7,7	511,5	106,6	11,3	751,1	156,5	147%
gm.w. D	7,7	510,4	106,3	12,5	833,8	173,7	163%
gm. m-w. E	7,4	436,5	78,8	9,0	533,8	96,4	122%
gm.w. F	7,8	518,6	108,0	11,0	736,5	153,4	142%
Razem powiat	8,9	419,1	73,2	10,2	476,4	83,2	114%
<small>Cena = koszt + marża ryzyka 10% + VAT 8%</small>	10,6	497,9	86,9	12,1	565,9	98,8	114%




Sprawozdania

- Sprawozdania
 - przedsiębiorców odbierających odpady komunalne - **co kwartał (30 kwietnia 2012)**
 - gminy - **co roku (31 marca 2013)**
 - urzędy Marszałkowskie - **co roku (15 lipca 2013)**
- **Sprawozdanie: w szczególności osiągnięcie poziomów odzysku, recyklingu i ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji.**

Budowa nowych RIPOK

109

Gminy, realizując zadania polegające na zapewnieniu budowy, utrzymania i eksploatacji **regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych**, są obowiązane do wyboru podmiotu, który będzie budował, utrzymywał lub eksploatował regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych w drodze:

- **przetargu** według ustawy o zamówieniach publicznych 
- na zasadach określonych w ustawie o **partnerstwie publiczno-prywatnym** (Dz. U. z 2009 r. Nr 19, poz. 100 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 675), lub
- na zasadach określonych w ustawie o **koncesji na roboty budowlane lub usługi** (Dz. U. Nr 19, poz. 101, z późn. zm.).

Budowa nowych RIPOK

110

W przypadku gdy

- przetarg zakończy się wynikiem negatywnym albo gdy
- nie zostanie dokonany wybór partnera prywatnego, albo gdy
- nie zostanie dokonany wybór koncesjonariusza

gmina może samodzielnie realizować zadanie polegające na budowie, utrzymaniu lub eksploatacji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

- **Najpierw szukamy partnerów , dopiero po nie udanym poszukiwaniu, realizujemy sami instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych**



Stare zasady budowy RIPOK

111

□ W przypadku instalacji **wskazanej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami** jako zakład zagospodarowania odpadów, dla której **przed dniem wejścia w życie ustawy** wydano **decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu**, lub której budowa lub eksploatacja rozpoczęła się przed dniem wejścia w życie ustawy, przepisów dotyczących **przetargów/PPP/koncesji na budowę lub eksploatację nie stosuje się.**

- **Kto już zbudował lub buduje lub dostał decyzje środowiskową ten wygrał. Innych czekają przetargi, PPP lub koncesje.**

Regionalna instalacja przetwarzania odpadów komunalnych



112

Prowadzący regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych jest obowiązany **zawrzeć umowę** na zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych lub pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania **ze wszystkimi podmiotami odbierającymi odpady komunalne od właścicieli nieruchomości**, którzy wykonują swoją działalność w ramach regionu gospodarki odpadami komunalnymi.



Chcemy zbudować system

113

1. Małe i średnie gminy powinny się zrzeszyć
2. Dobrą formą zrzeszenia będą związki komunalne
3. Związki komunalne mogą tworzyć akty prawa miejscowego w imieniu gmin.
4. Związki komunalne odpowiadać będą za poziomy odzysku, recyklingu i redukcję odpadów biodegradowalnych.

Związki Gmin (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)



114

- Związki gmin mogą wykonywać **wszystkie (lub część) obowiązki gmin, w tym uchwalanie aktów prawa miejscowego** (art. 3 ust 2a zm. ucp)



Związki Gmin



115

Art. 64. ustawy o samorządzie gminnym

- 1. W celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne.
- 3. **Prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku międzygminnym, związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu związku.**

Porozumienia międzygminne

116

Art. 74 ust o samorządzie gminnym

1. Gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych.
2. Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania

Przekazywanie zadań

117

Obowiązki Gmin

- **Legislacyjne** (nie, chyba że do KZG)
 - Akty prawa miejscowego
- Administracyjne (nie, chyba że do KZG)
 - Wydanie decyzji administracyjnej o naliczeniu opłaty –w przypadku stwierdzenia że deklaracja jest niezłożona lub wątpliwa – wysokość opłaty ustalana w drodze decyzji np. na bazie średniej ilości odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze – przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta
 - Wydawanie decyzji o odroczeniu, rozłożeniu na raty, umorzeniu
- Organizacyjne (tak)
 - przyjmowanie deklaracji, weryfikacja deklaracji, pobieranie opłat, księgowość

Rozliczając mieszkańców według zużycia wody można skorzystać z narzędzi windykacyjnych podmiotu zarządzającego wodociągami i kanalizacją, ale tylko w zakresie czynności organizacyjnych.

Wodociągi informowałyby gminę o zaległościach, rozbieżnościach deklaracji itp., a gmina wydawałaby decyzje administracyjne.

Związki Gmin



118

Po co komu związek międzygminny?

- Dobrze postrzegane przez instytucje finansowe
- Nakłady inwestycyjne rozłożone na wiele gmin
- Poręczenia rozłożone na wiele gmin
- Zadania i odpowiedzialność przeniesiona z gmin na związki

Związki Gmin



119

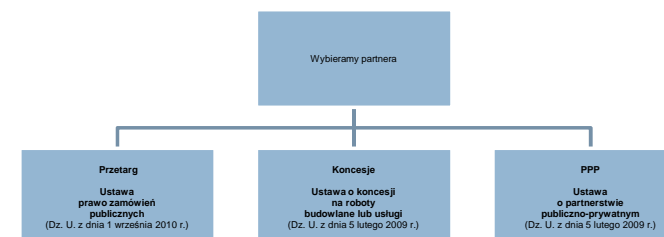
Można ubiegać się o dotacje z UE dla przedsięwzięć realizowanych przez Związki, jeśli wcześniej nie powiodły się postępowania Pzp, PPP, Koncesje

Związki są traktowane, na ogół, przez instytucje finansowe jak jednostki samorządu terytorialnego

- Niższe oprocentowanie kredytów/pożyczek
- Łagodniejsze zabezpieczenia
- Dłuższe okresy spłaty kredytów/pożyczek

Wybór partnera – formy

120



Problemy

121

1. Rygorystyczne przestrzeganie zasad prawa zamówień publicznych i ustawy o koncesji na roboty budowlane i usługi.
2. Wybór partnera z naruszeniem zasad uczciwej konkurencji, równości i jawności skutkować będzie niekwalifikowalnością wydatków.
3. Dobra koncepcja, studium wykonalności i projekty techniczne to podstawa sukcesu.
4. Potrzebny będzie sztab prawników, ekonomistów i praktyków by solidnie przygotować dokumenty do PPP lub koncesji.

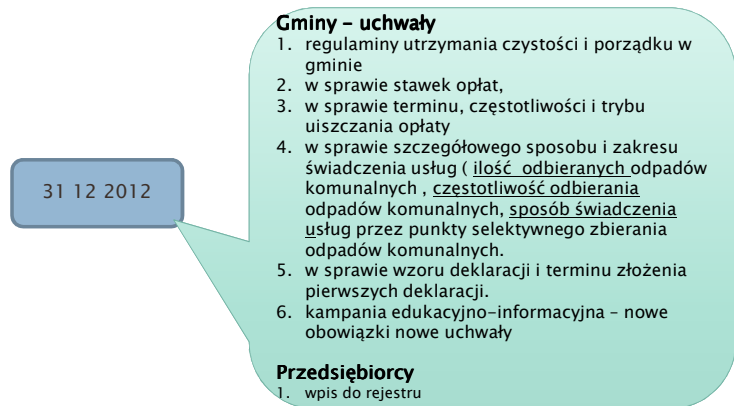
Harmonogram

122



Harmonogram

123



Harmonogram

124

